

## Юридические науки

УДК 343.9

### **РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ КРИМИНОЛОГИИ В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ И ВНЕДРЕНИЯ ОТРАСЛЕВЫХ ПРОГРАММ ПРОФИЛАКТИКИ**

**В.А. Нурпеисова**, Северо-Казахстанский государственный университет им. М. Козыбаева  
(Петропавловск, Казахстан), E-mail: vnurpeissova@gmail.com

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы создания системы профилактики правонарушений в регионе, анализируются основные направления профилактической деятельности, а так же рассмотрены организационно-структурные и технологические аспекты разработки и реализации региональных отраслевых – комплексных программ профилактики правонарушений.

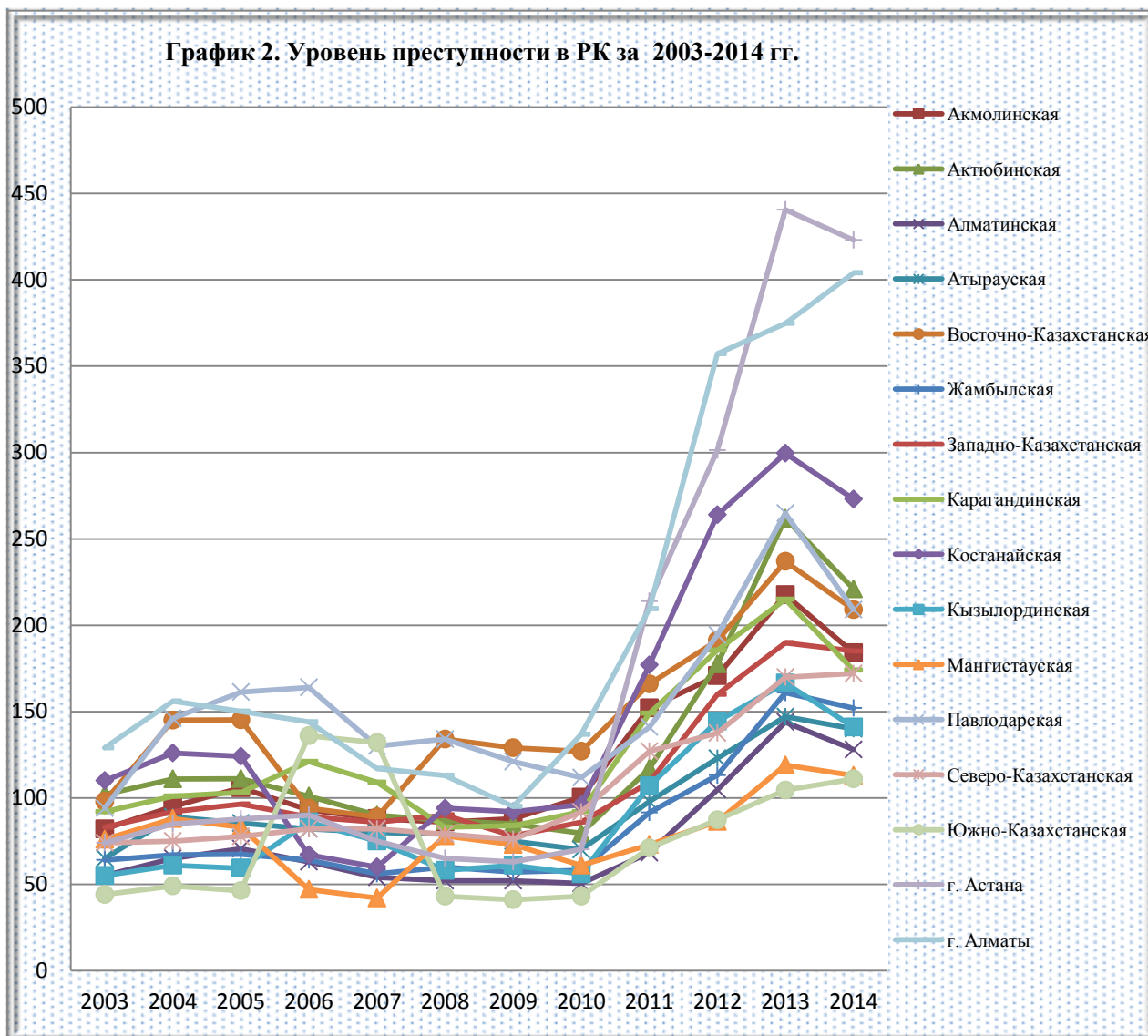
**Ключевые слова:** профилактика правонарушений, преступность, программа профилактики правонарушений, органы внутренних дел, субъекты профилактики правонарушений.

1. Тема преступности в юридической науке отнюдь не нова, но при этом она не теряет своей актуальность, на любом отрезке времени она имеет свои особенности, как в количественных, так и в качественных показателях, и периодически приобретает новые формы и виды, таким образом, заставляя научное сообщество снова к поиску путей противодействия.

2. При использовании регионального подхода в криминологии объектом исследования выступает территориально-криминологическая система, которая включает в себя взаимосвязанные элементы, обладающие известными характеристиками, существующими во всей определенности форм связей с материальной, духовной средой (включая саму преступность с входящими в нее видами и параметрами; порождающие ее социальные, экономические и прочие причины и способствующие им специфические местные условия) в пределах конкретной территории [7]. В настоящей статье объектом исследования является Северо-Казахстанская область и республика в целом - как территориально-криминологическая система.

Исследуемое направление научного исследования является достаточно актуальным и мало разработанным ввиду произошедших административных реформ и принятия ряда новых ключевых нормативно-правовых актов, так или иначе соприкасающихся с процессом учета правонарушений и функциями отдельных субъектов профилактики.

3. *Криминогенная ситуация в республике в настоящее время является весьма сложной (анализируемый период 2003-2014гг.). Однако есть более или менее благополучные регионы. Достаточно сказать, что коэффициент преступности в одних регионах республики находится в пределах 100 преступлений на 10 тысяч населения, а в других приближается к отметке в 300-400 преступлений на 10 тысяч населения (график 1. Уровень преступности в РК за 2003-2014 гг. ).*



Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за период 2003-2014гг. зарегистрированный уровень преступности в республике вырос в 2,5 раз.

На данный процесс повлиял и ряд объективных факторов, например изменение процесса регистрации заявленных правонарушений и криминализация, и декриминализация некоторых административных правонарушений. Первое место по уровню преступности занимает г.Астана, за ней г.Алматы, по данным административно-территориальным единицам стоит отметить, что до 80% некоторых преступлений совершается мигрантами. Этот фактор затрудняет работу правоохранительных органов в области профилактики правонарушений и преступлений.

Следующую ступень по уровню преступности занимает Костанайская, Актюбинская, Восточно-Казахстанская и Павлодарская области, в данных регионах уровень преступности варьируется от 200 до 300 преступлений на 10000 человек.

Наименьший уровень преступности наблюдается в Южно-Казахстанской, Мангистауской и Алматинской областях.

Северо-Казахстанская область к числу более или менее благополучной криминогенной обстановкой относительно других регионов.

*Несмотря на относительную благополучность регионами по сравнению с другими, в СКО из года в год наблюдается стабильная динамика роста уровня преступности.*

*Исходя из анализируемых данных мы наблюдаем относительную стабильность криминогенной обстановке в таких районах области как Атырауский, Акжарский, Аккайынский и Есильский районы. Остальных районах области с 2009 года наблюдается резкое изменение кривой уровня преступности. Стоит отметить, что данных показатель наиболее полноценно отражает реальную картину, так как является относительным, и имеет единую расчетную базу.*

*При всём при этом стоит отметить и такое отрицательное социальное явление, как снижение количества населения в регионе. Так динамика численности населения области с 2000 по 2013гг. равна – 22,5 %.*

СКО наблюдается динамичное снижение уровня тяжких и особо тяжких преступлений. Так за 2008-2014гг. уровень тяжких преступлений снизился на -54,9%, особо тяжких преступлений на -62%. Однако уровень преступлений средней тяжести за анализируемый период составил + 242,9%, и преступлений небольшой тяжести +196%.

Всего же рост уровня преступности в СКО за 2008-2014гг. составил + 199%. За анализируемый период общий рост преступлений против собственности составил на + 137,64 %, кража +168,17 %, мошенничество + 123,51 %, грабеж – 2,64%, разбой – 64,29, умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества + 728,57% [8].

**Официальная статистика отражает резкий скачок зарегистрированной преступности в республике в 2011 году, однако, это результат изменения процедуры статистического учета правонарушений.**

Преступность в отдельных регионах республики подчиняется общим характерным для всей страны детерминантам, о чем свидетельствует «синхронное» поведение временных рядов преступности в различных областях и районах.

Регистрируемая преступность чувствительна к изменению экономических факторов - степени дифференциации населения по доходам, безработице, инфляции и т.д. Таким образом, прогноз по официальным статистическим данным является пессимистическим, так как ожидается рост преступности.

4. Одной из первых попыток практической реализации программно-целевого планирования на республиканском уровне было утверждение Постановление правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2004 года «О Правилах разработки и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ в Республике Казахстан». Основной целью данного нормативного акта является - обеспечения единого подхода к разработке и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ (далее - программы) в Республике Казахстан и определяют понятия, организационно-методологические основы, общие принципы формирования проектов программ, порядок их разработки, согласования и утверждения, а также осуществления контроля за их реализацией [1].

5. Следующим этапом в процессе программно-целевого планирования на республиканском уровне можно обозначить изданием Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан» [9], и в целях реализации уже данного указа Правительством республики утверждается постановление от 18 марта 2010 года № 218 «Об утверждении Правил разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля отраслевых программ» [3].

6. За последнее десятилетие в РК в приняты следующие отраслевые программы профилактики правонарушений:

а) Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2004 года № 1355 «О Программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2005-2008 годы» [2] (далее по тексту программа 2004г.);

б) Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2010 года № 1390 «Об отраслевой Программе профилактики правонарушении в Республике Казахстан на 2011 - 2013 годы» [4] (далее по тексту программа 2010г.).

в) В СКО последняя программа была разработана в 2010г. «Программа профилактики правонарушений в Северо-Казахстанской области на 2011–2013 годы» [4]. **Задачами Программы были** - создание единой системы профилактики правонарушений; снижение уровня преступности в области; внедрение современных методов обеспечения правопорядка и общественной безопасности; вовлечение граждан и их объединений в предупреждение правонарушений; повышение оперативного реагирования на обращения физических и юридических лиц о преступлениях и происшествиях; выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; повышение уровня материально-технического и информационного обеспечения органов внутренних дел; повышение уровня правового сознания населения к правоохранительным органам [4].

Указанные выше Программы разработаны центральными исполнительными органами Республики Казахстан и консультативно-совещательными органами при Правительстве Республики Казахстан.

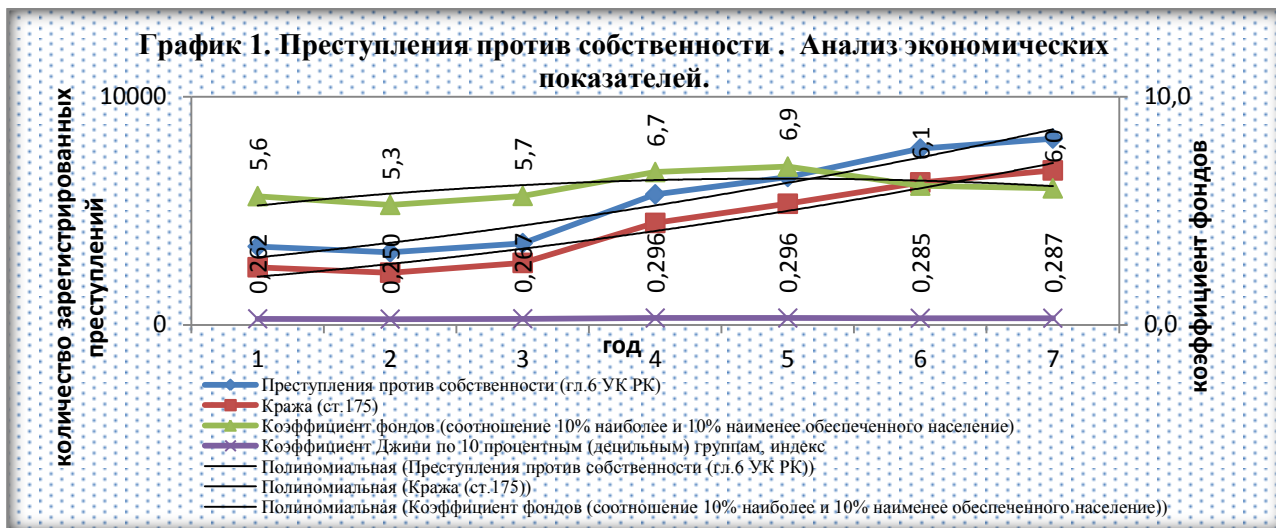
7. В настоящее время в Республике Казахстан в рамках профилактики отдельных видов правонарушений отсутствует, какая либо республиканская стратегия или программа, за исключением Постановления Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2012 года № 451 «Об Отраслевой программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012 - 2016 гг.» [6].

8. Предлагаемые мероприятия в анализируемых отраслевых программах профилактики правонарушений не всегда отвечали реалиям криминологической обстановки как в области так и в республике в целом.

9. Последняя принятая программа профилактики правонарушений в СКО имеет ярко выраженную двубокость, с одной стороны целый ряд мероприятий направленных на борьбу с коррупционными правонарушениями, с другой стороны имеется целый ряд мероприятий по приобретению средств наружного наблюдения. Стоит отметить нюанс в процессе разработки данной программы, несмотря на имеющийся орган осуществляющий координацию всех правоохранительных органов в области профилактики правонарушений - прокуратуру, программа разрабатывалась гражданским органом, а именно Управлением внутренней политики СКО.

10. Исходя из анализа региональной криминологической составляющей основные мероприятия по профилактике правонарушений должны быть направлены на преступления против собственности и общественной безопасности.

Так как, в связи с экономическим спадом роста экономики именно эти две группы преступлений будут служить индикаторами благополучия криминологической обстановки в регионе. Для наглядности можно просмотреть график 2. «Преступления против собственности. Анализ экономических показателей» в котором проанализированы взаимосвязь преступлений против собственности и некоторыми экономическими показателями:



Возвращаясь к графическому анализу, стоит заметить, что практически все показатели имеют тенденцию роста, в связи с этим напрашивается логический вывод о том, что в ближайшее время мы будем получать только рост преступности данной категории.

11. Нормативное регулирование ранее действовавшей системы планирования профилактики правонарушений можно условно разделить на 3 этапа:

1. разработка и принятие законодательных актов в области профилактики правонарушений;
2. разработка и принятие отраслевой республиканской программы профилактики;
3. разработка и принятие региональной программы профилактики.

Несмотря на относительно небольшую численность населения республики, а именно 17,5 млн. человек, каждый регион имеет свои особенности криминологической картины, это в первую очередь связано с особенностями хозяйственно-экономической составляющей.

Однако на практике мы видим с механической перенос методики общегосударственного программирования на региональный уровень.

В связи с этим при разработке программы профилактики в первую очередь требуется детальный анализ всех составляющих криминологической картины региона и социально-экономических показателей.

Региональная криминология в данном случае предоставляет весь необходимый инструментарий для проведения качественного анализа, начиная от разработки концепции заканчивая организационно-методическими рекомендациями.

## Литература

1. Постановление правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2004 года «О Правилах разработки и реализации отраслевых (секторальных) и региональных программ в Республике Казахстан» // Информационная система ПАРАГРАФ, 2016. (дата обращения: 18.02.2016).

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2004 года № 1355 «О Программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2005-2008 годы» // Информационная система ПАРАГРАФ, 2016. (дата обращения: 18.02.2016).

3. Постановление правительства Республики Казахстан от 18 марта 2010 года № 218 «Об утверждении Правил разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля отраслевых программ» // Информационная система ПАРАГРАФ, 2016. (дата обращения: 18.02.2016).

4. «Программа профилактики правонарушений в Северо-Казахстанской области на 2011–2013 годы» // Информационная система ПАРАГРАФ, 2016. (дата обращения: 18.02.2016).

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2010 года № 1390 «Об отраслевой Программе профилактики правонарушении в Республике Казахстан на 2011 - 2013 годы» // Информационная система ПАРАГРАФ, 2016. (дата обращения: 18.02.2016).

6. Постановления Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2012 года № 451 «Об Отраслевой программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012 - 2016 гг.». // Информационная система ПАРАГРАФ, 2016. (дата обращения: 18.02.2016).

7. Ростов К.Т. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. «Методология регионального анализа преступности в России» // <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=82424>

8. Статистические данные Информационного сервиса комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры Республики Казахстан <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/popagegroup/services/pravstat> и Департамента статистики Северо-Казахстанской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [http://www.soltustik.stat.gov.kz/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2264%3A2015-01-09-06-11-01&catid=43&Itemid=184&lang=ru](http://www.soltustik.stat.gov.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=2264%3A2015-01-09-06-11-01&catid=43&Itemid=184&lang=ru)

9. Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан» // Информационная система ПАРАГРАФ, 2016. (дата обращения: 18.02.2016).



Nurpeisova V.A. Rol' regional'noj kriminologii v processe razrabotki i vnedrenija otraslevykh programm profilaktiki // Nauka. Mysl'. - № 5-1. – 2016.

© В.А. Нурпеисова, 2016.

© «Наука. Мысль», 2016.

— ● —

**Abstract.** The article examines the creation of a system of crime prevention in a region, analyzes the main directions of preventive activity and considers the organizational-structural and technological aspects of development and implementation of regional industry-complex programmes of the crime prevention.

**Keywords:** crime prevention, crime, program of crime prevention, internal affairs agencies, subjects of prevention of offenses.

— ● —

## Сведения об авторе

Валентина Айтжановна **Нурпеисова**, преподаватель кафедры правовых дисциплин, Северо-Казахстанский государственный университет им. М. Козыбаева, (Петропавловск, Казахстан).

— ● —

Подписано в печать 10.04.2016.  
© Наука. Мысль, 2016.